



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
جامعة محمد شريف مساعديّة – سوق أهراس-  
وتحت الرعاية السامية للسيد والي ولاية سوق أهراس

تنظم كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير  
مخبر البحوث والدراسات الاقتصادية  
وبالتعاون مع كلية الحقوق والعلوم السياسية  
مخبر الدراسات والبحوث القانونية في ظل تحديات الاخطار الكبرى  
وبالتنسيق مع المصالح الخارجية لوزارة المالية :

- ✓ الرقابة الميزانية لولاية سوق أهراس
  - ✓ خزينة ولاية سوق أهراس
  - ✓ مديرية البرمجة ومتابعة الميزانية لولاية سوق أهراس
  - ✓ مديرية الضرائب لولاية سوق أهراس
- يوما دراسيا بتاريخ 30 نوفمبر 2023 موسوم بـ:



قراءات متقاطعة في مستجدات المالية العامة في الجزائر بين رهانات النص وصعوبات التطبيق  
Cross-readings on the latest developments in public finance in Algeria between the challenges of  
the texts and the Difficulties of implementation

الرئيس الشرفي لليوم الدراسي: أ.د/ نورة موسى مدير جامعة سوق أهراس  
المشرف العام لليوم الدراسي: أ.د/ منصف بن خديجة، عميد كلية العلوم  
الاقتصادية، التجارية وعلوم التسيير، وبالتنسيق مع :  
أ.د سفيان سوايم عميد كلية الحقوق والعلوم السياسية  
رئيس اليوم الدراسي د/ فريد حمامة  
المنسق العام لليوم الدراسي: أ.د/ فتحي زراري، أ.د/ نور الدين محرز  
رئيس اللجنة التنظيمية: د/ عز الدين فؤاد  
المشرف عن التنظيم العام: الأمين العام للجامعة: بوبكر حريش  
الأمين العام لكلية العلوم الاقتصادية: علي لزرقي  
الأمين العام لكلية الحقوق: سفيان بخوش



الخبراء المشرفون عن التأطير الحضوري لليوم الدراسي بالمدرج رقم 11

ممثلون عن وزارة المالية (المديرية العامة للميزانية)

ممثلون عن وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

عضو عن لجنة المالية والميزانية بالمجلس الشعبي الوطني

رئيس الغرفة الجهوية لمجلس المحاسبة بعنابة

المدير الجهوي للميزانية بعنابة

أمين خزينة ولاية سوق أهراس

المراقب الميزانية لولاية سوق أهراس

مدير الضرائب لولاية سوق أهراس



Hamam

وزارة المالية  
MINISTRY OF FINANCE



## ديباجة اليوم الدراسي



تعتبر المالية العامة أحد أهم ركائز اقتصاد الدول بغض النظر على نظامها السياسي وتوجهها الاقتصادي، حيث لقيت هذه الأخيرة اهتمامات كبيرة من قبل فقهاء وخبراء علم المالية والاقتصاد على حد سواء. هذه الاهتمامات التي تعتبر أحد أهم الرهانات التي تدفع بالتشريعات إلى مراجعة وتحيين النصوص الناظمة لها؛ من خلال جميع المستويات بداية من النصوص التشريعية إلى غاية التعليمات واللوائح التنظيمية

إن مختلف الاختلالات والتوازنات المالية والاقتصادية التي شهدتها الجزائر، وعلى غرار جميع دول العالم والتي ظلت حبيسة القانون رقم 84-17 المؤرخ في 04 فبراير 1984 المتعلق بقوانين المالية، والذي دام سيرانه ما يقارب 40 سنة. وكذا قانون المحاسبة العمومية 90-21 المؤرخ في 15 أوت 1990 الذي دام سيرانه ما يقارب 34 سنة هذه الاختلالات ألزمت الدولة اللجوء الى التعديلات السنوية لقوانين المالية بغرض السعي الى ضبط وتنوع الإيرادات من جهة وترشيد النفقات من جهة أخرى، وهو الأمر الذي أصبح غير مواكب لرهانات المالية العمومية المستجدة إذا ما نظرنا الى تقييدها بقوانين الثمانينات والتسعينات،

لم يكن لقوانين المالية الصادرة سنويا مجالا كبيرا لإصلاحات مالية الدولة كونها مقيدة بأحكام القانون العضوي 84-17 وقانون المحاسبة العمومية 90-21 سالف الذكر، واللذان لم يعودا يواكبان التطورات والمستجدات التي فرضتها مختلف المدخلات الاقتصادية؛ لا سيما عصرنة أنماط التسيير العمومي بصفة عامة والتسيير المالي المعاصر بصفة خاصة، والذي بإمكانه تحقيق مقاربي الأمن المالي والحوكمة المالية المرهنة عليهما من قبل جل حكومات الدول. حيث وجدت الجزائر نفسها مجبرة على مواءمة التوجهات الحديثة للسياسة المالية والتي تجسد السياسة العمومية للدولة في كل القطاعات، وهذا ما تجسد في صدور قانون عضوي جديد متعلق بقوانين المالية سنة 2018 وقانون المحاسبة العمومية الجديد سنة 2023 ناهيك على تنظيمات مستجدة للأنظمة الرقابية والمحاسبية.

إن صدور القوانين والتنظيمات المستجدة ولو أنها كانت متأخرة الى حد ما، إلا أنها جاءت بأحكام جديدة تحكم وتضبط وتساير وتؤطر موازنة الدولة وفق الرهانات والآفاق المستشرية والتي بإمكانها أن تعكس التطلعات الاقتصادية للدولة، من خلال هجر ميزانية الأعباء التقليدية واعتماد مقاربة ميزانية البرامج التي تعتمد على التسيير وفق الأهداف والنتائج في إطار نظام محاسبي ورقابي يراهن على انجاح السياسة المالية للدولة.

## إشكالية اليوم الدراسي

لئن شهدت الجزائر مؤخرا وعلى غرار أغلب دول العالم اضطرابات مالية واقتصادية بسبب الازمات النفطية وحتى جائحة كورونا، مما اثر سلبا على الميزانية العامة للدولة، فما هي أهم الاصلاحات التي تبنيتها من خلال اصدار الكثير من النصوص الناظمة للمالية العامة، وما هي الآفاق المستشرية لهذه الاصلاحات على ضوء السياسة والتشريع المالي الحديث؟

## محاوَر اليوم الدراسي

- ✚ المحور الأول : الآليات الرقابية والمحاسبية المستجدة في الاصلاح الميزانياتي على ضوء القانون العضوي 15-18 المتعلق بقوانين المالية والقانون 07-23 المتعلق بالمحاسبة العمومية
- ✚ المحور الثاني: الآليات الرقابية لمجلس المحاسبة باعتباره قضاء مالي متخصص (الحسابات، الانضباط، التقييم)
- ✚ المحور الثالث: مستجدات السياسة الجبائية للدولة ودور الإدارة الجبائية في انجاحها
- ✚ المحور الرابع: آفاق رقمنة قطاع المالية في إطار موائمة التسيير المالي المعاصر
- ✚ المحور الخامس : قراءة في مستجدات مشروع قانون المالية 2024

## أهداف اليوم الدراسي

يهدف هذا اليوم الدراسي إلى :

- ✓ تسليط الضوء على أهم الضوابط التي تحكم المالية العامة
- ✓ التعريف بمراحل اصدار قوانين المالية وأهم السلطات المتدخلة في ذلك
- ✓ التعريف بأهم مستجدات الرقابة الميزانية الممارسة من قبل ادارة الميزانية
- ✓ شرح أهم مستجدات نظام المحاسبة العمومية الجديد من حيث الاجراءات والرقابة
- ✓ ابراز دور مجلس المحاسبة في رقابة حسابات الأمرين بالصرف وانضباطهم في التسيير
- ✓ ابراز مستجدات الايرادات الجبائية والآليات المعتمدة في تغطية الموازنة العامة
- ✓ الوقوف على مدى رقمنة الادارات المعنية بالآليات الرقابية والمحاسبية للمالية العامة

## المعنيون باليوم الدراسي

تتشرف ادارة اليوم الدراسي وتحت اشراف السيدة مدير الجامعة بدعوة كل من :

- ✓ السيدات والسادة الأمرين بالصرف لمختلف الادارات العمومية لولاية سوق أهراس وفريق التسيير الميزانياتي التابع لهم.
- ✓ السيدات والسادة نواب المدير وفريق التسيير الميزانياتي التابع لهم.
- ✓ السادة عمداء الكليات ومدراء المعاهد التابعين لجامعة سوق أهراس.
- ✓ الأساتذة والطلبة بما فيهم طلبة الدكتوراه الباحثين في مجال المالية والمحاسبة والقانون والتسيير.
- ✓ السيدات والسادة الأمناء العامون التابعين للجامعة، وفريق التسيير الميزانياتي التابع لهم.
- ✓ السيدات والسادة الأعوان المحاسبين التابعين للجامعة ومديرية الخدمات الجامعية وفريق المحاسبة التابع لهم.
- ✓ السيد مدير الخدمات الجامعية ومدراء الاقامات الجامعية وفريق التسيير الميزانياتي التابع لهم.
- ✓ السيدات والسادة رؤساء المجالس الشعبية البلدية لولاية سوق أهراس وفريق التسيير الميزانياتي التابع لهم.
- ✓ السيدات والسادة أعضاء لجان الاقتصاد والمالية للمجالس الشعبية البلدية والولاية لولاية سوق أهراس
- ✓ السيدات والسادة المراقبين الميزانياتيين لولاية وبلديات سوق أهراس وفريق الرقابة التابع لهم.
- ✓ السيد أمين خزينة ولاية سوق أهراس وفريق المحاسبة والتسيير التابع لمصالحه
- ✓ السيدات والسادة أمناء خزائن البلديات والمستشفيات و الأعوان المحاسبين لدى مختلف المؤسسات العمومية
- ✓ السيدات والسادة محافظو الحسابات، الخبراء المحاسبون، المحاسبون .

## أعضاء اللجنة التنظيمية

المؤسسة	الاسم واللقب	المؤسسة	الاسم واللقب
• جامعة سوق أهراس	• د ماجد صيد	• جامعة سوق أهراس	• د ثلايجية الطيب
• جامعة سوق أهراس	• د مريم صيد	• جامعة سوق أهراس	• د طواف فاتح
• جامعة سوق أهراس	• د. حمزة نائلة	• جامعة سوق أهراس	• د باهي نوال